

РЕШЕНИЕ
НА МИНИСТЪР НА ОТБРАНАТА
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

21.05.2020 г.

№ 45

гр.София

На основание чл. 22, ал. 1, т. 4 от Закона за обществените поръчки (ЗОП) и чл. 55, ал. 1 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП), Решение № 142/03.12.2019 г. на министъра на отбраната за откриване на процедура по чл. 18, ал. 1, т. 5 от ЗОП (договаряне с публикуване на обявление за поръчка) с предмет: „ Следгаранционна техническа поддръжка на система Автоматизирана мрежа за свързка с подвижни обекти /АМСПО/ по стандарта TETRA” с обща прогнозна стойност за изпълнение на поръчката 10 666 666.67 лева без ДДС, публикувана в Регистъра на обществените поръчки на Агенцията по обществени поръчки с № 00164-2019-0046 и на интернет-страницата на Министерството на отбраната, профил на купувача, <https://pp.mod.bg/MO-DOA-2019-090> и Протокол рег. № РД 38-43/12.05.2020 г. за резултатите от предварителния подбор,

О Б Я В Я В А М:

I. ОТСТРАНЕНИТЕ КАНДИДАТИ В ПРОЦЕДУРАТА:

„ГЛОБАЛ САТ“ ЕООД със заявление за участие вх. № 197/3 от 09.01.2020 г. и допълнително представени документи към вх. № 196/3 от 27.04.2020 г., на основание чл.107, т.1 от ЗОП, тъй като кандидатът не отговаря на поставените критерии за подбор в обществената поръчка.

Мотиви:

1. От представеното Удостоверение за добро изпълнение с рег. № 328200-330/08.01.2020 г. към Списък на услугите, които са идентични или сходни с предмета и обема на обществената поръчка, не е видно какви видове дейности по поддръжка на системи по стандарт TETRA е изпълнил кандидата „Глобал Сат“ ЕООД“, съгласно Договор №328200-19061/10.11.2017 г., по отношение на оборудването, което е част от елементите на Комуникационната система, Стационарните постове за техническо и визуално наблюдение (СПТН), Мобилните постове за техническо и визуално наблюдение (МПТН), Регионален координационен център (РКЦ) в гр. Елхово и Локален координационен център (ЛКЦ) в гр. Свиленград.

Също така от документа не е видно вида на оборудването от системи по стандарт TETRA, което е посочено, че е част от елементите на Комуникационната система, Стационарните постове за техническо и визуално наблюдение (СПТН), Мобилните постове за техническо и визуално наблюдение (МПТН), Регионален координационен център (РКЦ) в гр. Елхово и Локален координационен център (ЛКЦ) в гр. Свиленград, съгласно Договора № 328200-19061/10.11.2017 г.

Не на последно място от Удостоверението за добро изпълнение с рег. № 328200-330/08.01.2020 г. не е видно какъв е обема от дейности, свързани с възстановяване на работоспособността и поддръжка на системи по стандарт TETRA, съгласно Договор № 328200-19061/10.11.2017 г.

Полученото разяснение от директора на Главна Дирекция „Гранична полиция“, по отношение на издаденото Удостоверение, също не дава информация, от която да е видно, че кандидатът е изпълнил минималното изискване на обществената поръчка по отношение на критериите за подбор. В него не е посочено какви са видовете дейности по поддръжка на системи по стандарт TETRA, които „Глобал Сат“ ЕООД“ е изпълнил. Предоставената информация, че допълнително са диагностицирани и профилактирани радиотерминали по TETRA стандарт /TMR-880i/, инсталирани в мобилните системи за наблюдение и стационарните постове за техническо наблюдение както и на възли и блокове на хранящи модули и антени от антенно-фидерните трактове, не води до яснота относно извършвани дейности по поддръжка на системи по стандарт TETRA. Като дейност, „диагностициране“ (т. 4.6 на Препоръка М.21 „Maintenance Philosophy for Telecommunication Services“ на ССИТ към ITU-Консултативен комитет по международна телефония и телеграфия към Международния съюз по далекосъобщения: - Ако описанието на повредата не е адекватно, ще трябва да се извърши допълнителна локализация и/или диагностика на неизправностите. След локализиране на повредата трябва да се започне ремонтване на повредата.) е извършване на преценка на състоянието, същността и възможностите на дадено техническо средство, а „профилактиране“ (Институт за български език – „Съвкупност от мерки и действия за предпазване на машини и технически съоръжения от износване и повреда чрез поддържане в добро състояние; превенция“ www.ibl.bas.bg/rbe/lang/bg/nпрофилактика/) са мерки и мероприятия за осигуряване на безаварийната му работа.

С оглед на гореизложеното, експертът по техническата част на поръчката счита, че диагностицирането и профилактирането следва да се отнасят към дейностите по „техническо обслужване“, което се извършва на дадено комуникационно оборудване или система. Съгласно чл. 8, Раздел I, Глава трета от Вътрешните правила за организация на прекатегоризацията, регламентните дейности и ремонта на комуникационната, информационната и навигационната техника в МО, БА и структурите на пряко подчинение на МО на Р. България (Приложение към т. 1 от Заповед на министъра на отбраната

МЗ №ОХ-339/16.05.2012 г.), „Техническо обслужване“ представлява комплекс от систематични планови грижи (мероприятия) и проверки на комуникационната, информационната и навигационната техника и имущества за предотвратяване появата на неизправности и намаляване времето, през което същите са неработоспособни. **В този смисъл тези дейности не могат да се приемат като дейности по поддръжка на системи по стандарт TETRA.**

Не на последно място следва да се отбележи, че допълнителните дейности, извършени от кандидата по Договор №328200-19061/10.11.2017 г., свързани с имплементиране на добри практики за информационна сигурност, а именно диагностициране и профилактиране на радиотерминали по TETRA стандарт /TMR-880i/, инсталирани в мобилните системи за наблюдение и стационарните постове за техническо наблюдение както и на възли и блокове на захранващи модули и антени от антенно-фидерните трактове, **не фигурират** в предмета на Договора, както и в представеното Удостоверение за добро изпълнение с рег. № 328200-330/08.01.2020 г. от Главна Дирекция „Гранична полиция“, поради което същите се явяват недоказани.

В разяснението на директора на Главна Дирекция „Гранична полиция“ не е конкретизиран вида на оборудването от системи по стандарт TETRA. Посочено е, че обект на извършените от „Глобал Сат“ ЕООД допълнителни дейности са били само радиотерминали по TETRA стандарт (TMR-880i), които са инсталирани в мобилните системи за наблюдение и стационарните постове за техническо наблюдение. Тези системи за наблюдение не са системи по стандарт TETRA, както и посочените радиотерминали сами по себе си също не са системи по стандарт TETRA.

Според експертът по техническата част на поръчката това е така, тъй като TETRA е стандарт, разработен от Европейският институт за стандартизация в телекомуникациите (ETSI). В стандартът *ETSI ETS 300 392-1* е заложен обобщеният модел на мобилна мрежа по стандарта TETRA. В тази област *ETSI* разработва два основни пакета от стандарти: за **мобилна комуникационна система за глас и данни** – *TETRA Voice plus Data (V+D)* и за мобилна комуникационна система за данни – *TETRA Packet Data (PD)*. Последният не добива популярност и почти всички TETRA системи се базират на първият стандарт. Пакетът от стандарти *TETRA V+D* дефинират характеристиките на мобилна система, задоволяваща специфичните изисквания на държавни организации за сигурност и отбрана – армия, полиция, пожарна безопасност, гражданска защита и др., както и бизнес организации с множество мобилни потребители – железопътен транспорт, летища, таксиметрови услуги, пощенски услуги, енерго-разпределение, водоснабдяване и др. Стандартът TETRA също така описва системните услуги, системните интерфейси, процедурите за регистриране на потребителите и обработване на повикванията, засекретяването на радио интерфейса и др.

Основните компоненти на мобилната комуникационна система, съгласно заложеният в стандарта *ETSI ETS 300 392-1* модел са: мобилна станция, базова

станция, регионален комуникационен център, главен комуникационен център и център за управление. Пакетът от стандарти TETRA дефинира интерфейсите и услугите в мобилната комуникационна система.

Цитираните радиотерминали по TETRA стандарт (TMR-880i) са крайни абонатски устройства, които работят в радиокомуникационната система по стандарт TETRA на MBR, но сами по себе си не представляват система по стандарт TETRA. В стандарта ясно са посочени, че те са отделна мрежа, която чрез стандартизирани интерфейси се свързва към инфраструктурата на системата за комутиация и управление (SwMI).

Договор № 328200-19061/10.11.2017 г., въз основа на който е издадено Удостоверението от Главна Дирекция „Гранична полиция“, касае интегрирана система за контрол и наблюдение, а не за мобилна комуникационна система, изградена по стандарт TETRA.

В разяснението на директора на Главна Дирекция „Гранична полиция“ не е посочено какъв е обема от дейности, свързани с възстановяване на работоспособността и поддръжка на системи по стандарт TETRA. Посочено е единствено, че при възстановяване работоспособността на интегрираната система за по-добро управление на информационните и комуникационни процеси и с оглед на общото управление на силите за реакция при изпълнение на основните дейности, допълнително са диагностицирани и профилактирани радиотерминали по TETRA стандарт /TMR-880i/, инсталирани в мобилните системи за наблюдение и стационарните постове за техническо наблюдение както и на възли и блокове на захранващи модули и антени от антенно-фидерните трактове. Тоест, посочени са допълнителни видове дейности, но не и какъв е техният обем. Не е разяснен и обема от основните дейности посочени в Удостоверение за добро изпълнение с рег. № 328200-330/08.01.2020 г, свързани с възстановяване на работоспособността на системи по стандарт TETRA. В разяснението липсва каквато и да е информация за обема от дейности, свързани поддръжка на системи по стандарт TETRA.

С оглед на гореизложеното, считам, че с представения документ кандидатът не доказва, че е изпълнил минималното изискване в обществената поръчка (т. 5.3 от документацията за участие) по отношение на критериите за подбор.

2. От представената Референция рег. № 328600-761/07.01.2020 г. към Списък на услугите, които са идентични или сходни с предмета и обема на обществената поръчка не е видно какви видове дейности по гаранционна поддръжка на оборудване на системи по стандарт TETRA /Спектроанализатор за изследване на радиочестотния спектър на TETRA мрежата и определяне на посока и характеристики на възникнали радиосмущения; Мобилен радиотерминал по TETRA стандарт за регистрация на TETRA сигнал с функции DMO-TMO Gateway и DMO ретранслатор, монтиран в предната част (кабината) на автомобила; Комплект на DMO-TMO Gateway и DMO Repeater TETRA терминали/, е изпълнил кандидата „Глобал

Сат“ ЕООД“ и какъв е техния обем в рамките на Договор № 12491ОП-13/16.01.2019 г.

От представеното разяснение на директора на Дирекция „Комуникационни и информационни системи“ – МВР е видно, че по време на гаранционния срок на договора не е настъпвало гаранционно събитие свързано с доставеното TETRA оборудване, поради което „Глобал Сат“ ЕООД не е извършвал дейности по гаранционната поддръжка на оборудване на системи по TETRA стандарт, в рамките на Договор № 12491ОП-13/16.01.2019 г.

С оглед на гореизложеното, считам, че с представения документ кандидатът не доказва, че е изпълнил минималното изискване в обществената поръчка (т. 5.3 от документацията за участие) по отношение на критериите за подбор.

3. По отношение на твърдението в писмо изх. № 440/27.04.2020 г., че „По договор № 328200-1906/10.11.2017 г. от „Глобал Сат“ ЕООД са изпълнени и дейности, свързани с възстановяване на работоспособността и поддръжка на системи по стандарт TETRA. Оборудването е част от елементите на Комуникационната система, Стационарните постове за техническо и визуално наблюдение, Мобилните постове за техническо и визуално наблюдение, Регионален координационен център в гр. Елхово и Локален координационен център в гр. Свиленград. При изпълнение на дейностите по договора е извършено цялостно диагностициране, профилактиране, възстановяване на работоспособността и поддръжката на всички елементи от системата, част от които е и оборудването по стандарт TETRA“, комисията счита, че в Приложение 1 на договора „Техническа спецификация“, Списък на компонентите на “Интегрирана система за контрол и наблюдение на българо-турската граница в участъка от ГКПП Капитан Андреево до ГКПП Лесово”, вид ѝ количеството на техниката в отделните модули, както и в Приложения 2 на договора „Техническо предложение на ИЗПЪЛНИТЕЛЯ“ няма посочено (записано/цитирано) наименование на оборудване работещо по стандарт TETRA или система работеща по стандарт TETRA и които същевременно да са част от Интегрираната система за наблюдение (ИСН) по границата с Република Турция от ГКПП-Капитан Андреево до ГКПП-Лесово.

Също така в т. 4.3. „Конкретни дейности за възстановяване работоспособността на Интегрираната система за наблюдение на българо-турската граница в участъка от ГКПП Капитан Андреево до ГКПП Лесово“ на Приложение 1 „Техническа спецификация“ към Договор № 328200-1906/10.11.2017 г. няма посочени конкретни дейности свързани с или отнасящи се до поддръжка на системи по стандарт TETRA.

По отношение на твърдението в писмо изх. № 440/27.04.2020 г., че „Изпълнението на задълженията по договор № 12491ОП-13/16.01.2019 г., по отношение на поддръжката на доставеното оборудване по стандарт TETRA се изпълнява от „Глобал Сат“ ЕООД в пълен обем“, се установи, че в

Раздел VI, чл. 9, т. 9.1., подточка 9.1.1. на Договора е записано, че: „Изпълнителят гарантира пълната функционална годност на доставените автомобили и оборудване съгласно договореното предназначение, както и съгласно техническото предложение, Техническата спецификация и стандарти. **В срока на гаранцията, Изпълнителя отстранява за своя сметка настъпилите повреди, които се покриват от гаранцията на производителя съгласно сервизна/гаранционна книжка**, чрез извършване на необходимите ремонти на повредените части на доставените автомобили. Съгласно клаузата на договора се касае за гаранция относно настъпили повреди, която се покрива чрез действията /ремонтни дейности/ от производителя, а не от изпълнителя на Договора, което от своя страна не води до извода, че „Глобал Сат“ ЕООД е извършвал дейности по поддръжка на системи по стандарт TETRA.

С оглед на гореизложеното, считам, че сама по себе си представената информация в писмо изх. № 440/27.04.2020 г. не е доказателство, че е изпълнено минималното изискване в обществената поръчка по отношение на поставените критерии за подбор.

II. КАНДИДАТИТЕ, КОИТО ЩЕ БЪДАТ ПОКАНЕНИ ДА ПРЕДСТАВЯТ ОФЕРТИ И ДА УЧАСТВАТ В ПРЕГОВОРИТЕ ПО ПРОЦЕДУРАТА:

„ТМС Ко“ООД със заявление за участие с вх. № 196/3 от 09.01.2020 г. и допълнително представени документи към вх. № 196/3 от 09.04.2020 г.

Мотиви: Представеното от кандидата заявление за участие отговаря на изискванията на Възложителя, посочени в документацията за участие, ЗОП и ППЗОП. По отношение на кандидата не са налице основания за отстраняване от процедурата. Същият отговаря на критериите за подбор.

III. В тридневен срок от датата на издаване на настоящото Решение, същото да бъде изпратено до всички кандидати и да се публикува в профила на купувача заедно с протокола по чл. 55, ал. 1 от ППЗОП.

IV. Настоящото Решение подлежи на обжалване на основание чл. 197, ал. 1, т. 6 от ЗОП пред Комисията за защита на конкуренцията на адрес: гр. София, бул. „Витоша“ № 18, в 10-дневен (десетдневен) срок от получаването му.

МИНИСТЪР НА ОТБРАНАТА
КРАСИМИР ДОНЧЕВ КАРАКАЧАНОВ