

ПРОТОКОЛ № 1

по чл.54, ал.7 от Правилника за прилагане на закона за обществените поръчки

от работата на комисия, назначена със Заповед № ЗОП-95/03.11.2020 г. на министъра на отбраната за разглеждане, оценка и класиране на постъпилите в Системата за електронно възлагане на обществени поръчки (СЕВОП) оферти в отговор на писмена покана на основание чл. 82, ал. 4 от ЗОП с рег. № 21-46-132/23.10.2020 г. за провеждане на вътрешен конкурентен избор с предмет: „Предоставяне на пощенски услуги за нуждите на МО, БА и структури на пряко подчинение на министъра на отбраната“ при условията на Рамково споразумение № СПОР-11/30.06.2020 г. на ЦОП.

На 03.11.2020 г. от 14:30 часа комисия в състав:

Председател: Силвия Емилова Тронкова – главен експерт в дирекция „Обществени поръчки в отбраната“

и членове:

1) Явор Руменов Райков – държавен експерт в дирекция „Правно-нормативна дейност в отбраната“;

2) Ивалина Огнянова Лакова – главен експерт в дирекция “Планиране, програмиране и бюджет”;

3) Елка Василева Маринова – главен експерт в дирекция „Логистика“;

4) Виолета Георгиева Мирчева – главен специалист в дирекция „Обществени поръчки в отбраната“

започна своята работа в Система за електронно възлагане на обществени поръчки (СЕВОП). Представителите на дирекции „Обществени поръчки в отбраната“, “Планиране, програмиране и бюджет” и „Логистика” работиха от акаунта на председателя на комисията на адрес: гр. София, ул. „Иван Вазов” № 12, а представителят на дирекция „Правно-нормативна дейност в отбраната“ работи от своя акаунт на адрес: гр. София, ул. „Дякон Игнатий” № 3. Организацията на работа е съобразена с ДЗ № 21-40-159/26.10.2020 г., одобрена от МО.

Комисията е назначена със Заповед № ЗОП-95/03.11.2020 г. на министъра на отбраната за разглеждане, оценка и класиране на постъпилите оферти за участие в СЕВОП по обществена поръчка с предмет „Предоставяне на пощенски услуги за нуждите на МО, БА и структури на пряко подчинение на министъра на отбраната“ при условията на Рамково споразумение № СПОР-11/30.06.2020 г.

Обществената поръчка се провежда чрез Системата за електронно възлагане на обществени поръчки (СЕВОП), на адрес: <https://sevor.minfin.bg>, секция „Дейности“, раздел Мини-процедури (вътрешен конкурентен избор) под № 2292.

При запознаване с документацията за процедурата, комисията констатира, че на 23.10.2020 г. чрез СЕВОП е изпратена покана рег. № 21-46-132/23.10.2020 г. до тримата избрани изпълнители по Рамково споразумение № СПОР-11/30.06.2020 г., а именно: „БЪЛГАРСКИ ПОЩИ“ ЕАД, „М и БМ ЕКСПРЕС“ ООД и „СТАР ПОСТ“ ООД.

В същия ден поканата и приложенията към нея са публикувани на електронната страница на Министерство на отбраната в Профила на купувача на адрес: <https://pp.mod.bg/МО-ДОРО-2020-027>.

Датата и часът на отваряне на получените оферти са посочени в поканата за участие, определени са в раздел „График“ на поръчката в СЕВОП и са видими за всички участници от датата на изпращане на поканата за участие, с оглед на което участниците се считат за уведомени.

Предвид заложените функционалности на СЕВОП на посочената дата и час членовете на комисията получиха едновременно достъп до подадените оферти, като е осигурена възможността лица по чл.54, ал.2 ППЗОП да следят отварянето на офертите в реално време.

Комисията установи, че съгласно посочения в покана с рег. № 21-46-132/23.10.2020 г. и в секция „График“ в СЕВОП срок за получаване на офертите (до 23:59 ч. на 02.11.2020 г.) в Системата за електронно възлагане на обществени поръчки са постъпили 3 оферти. Електронно подадените оферти са налични в меню „Оферти“ на процедурата под номер № 2292. Системата автоматично ги подрежда по дата и час на постъпване. Редът на тяхното постъпване е, както следва:

№	Име на участник	Дата и час на подаване
1.	„БЪЛГАРСКИ ПОЩИ“ ЕАД	29 октомври 2020 г., 18:20:12 ч.
2.	„М и БМ ЕКСПРЕС“ ООД	2 ноември 2020 г., 16:54:19 ч.
3.	„СТАР ПОСТ“ ООД	2 ноември 2020 г., 18:26:29 ч.

След узнаване на участниците, подали електронни оферти, председателят и членовете на комисията подписаха декларации за обстоятелствата по чл. 103, ал. 2 от ЗОП във връзка с чл.51, ал. 8 от ППЗОП.

Информацията, съдържаща се в офертите, става видима за комисията в системата след изтичане на срока за получаване на оферти и след настъпване на определения час за отваряне на оферти – от 14:30 ч. на 03.11.2020 г., като името на всяка оферта представлява линк, който води към пълна информация, съдържаща се във всяка оферта, всяка от които със статус 100% попълнена.

Комисията пристъпи към отваряне и разглеждане на офертите по реда на тяхното постъпване в СЕВОП и проверка на наличието и съответствието на представените документи и информация с изискванията на Възложителя, посочени в поканата, като констатира следното:

I. Оферта на „БЪЛГАРСКИ ПОЩИ“ ЕАД, постъпила в СЕВОП в 18:20:12 часа (системно време) на 29.10.2020 г.

Офертата е подписана електронно от Деян Стоянов Дънешки в качеството му на главен изпълнителен директор и член на съвета на директорите и съдържа поисканите с поканата документи и информация.

Комисията разгледа група въпроси 1.2. „Документи“, като констатира следното:

- На въпрос 1.2.1 участникът е удостоверил липсата на обстоятелствата по чл. 54, ал. 1, т. 7 от ЗОП, като е прикачил 3 (три) броя Декларации по образец – Приложение № 2 към поканата от Деян Стоянов Дънешки, Никола Ангелов Шерлетов и Емилия Димитрова Фачева, подписани с електронните подписи на задължените лица.

- На въпрос 1.2.2. участникът е отговорил с „Не“, с което декларира, че не е настъпила съществена промяна в обстоятелствата, посочени в ЕЕДОП при откритата централизирана процедура.

С оглед наличието на посочените в поканата за участие документи в офертата на „БЪЛГАРСКИ ПОЩИ“ ЕАД и съответствието им с изискванията на Възложителя, ЗОП и ППЗОП, комисията единодушно реши да допусне участника до разглеждане на Техническото му предложение.

II. Оферта на „М и БМ ЕКСПРЕС“ ООД, постъпила в СЕВОП в 16:54:19 часа (системно време) на 02.11.2020 г.

Офертата е подписана електронно от Мариан Величков Наков в качеството му на управител на участника и съдържа поисканите с поканата документи и информация.

Комисията разгледа група въпроси 1.2. „Документи“, като констатира следното:

- На въпрос 1.2.1 участникът е удостоверил липсата на обстоятелствата по чл. 54, ал. 1, т. 7 от ЗОП, като е прикачил Декларация по образец – Приложение № 2 към поканата от Мариан Величков Наков, подписана с електронния подпис на задълженото лице.

- На въпрос 1.2.2. участникът е отговорил с „Не“, с което декларира, че не е настъпила съществена промяна в обстоятелствата, посочени в ЕЕДОП при откритата централизирана процедура.

С оглед наличието на посочените в поканата за участие документи в офертата на „М и БМ ЕКСПРЕС“ ООД и съответствието им с изискванията на Възложителя, ЗОП и ППЗОП, комисията единодушно реши да допусне участника до разглеждане на Техническото му предложение.

III. Оферта на „СТАР ПОСТ“ ООД, постъпила в СЕВОП в 18:26:29 часа (системно време) на 02.11.2020 г.

Офертата е подписана електронно от Десислава Димитрова Вълкова в качеството ѝ на управител на участника и съдържа поисканите с поканата документи и информация.

Комисията разгледа група въпроси 1.2. „Документи“, като констатира следното:

- На въпрос 1.2.1 участникът е удостоверил липсата на обстоятелствата по чл. 54, ал. 1, т. 7 от ЗОП, като е прикачил Декларация по образец – Приложение № 2 към поканата от Десислава Димитрова Вълкова, подписана с електронния подпис на задълженото лице.

- На въпрос 1.2.2. участникът е отговорил с „Да“, с което декларира, че е настъпила съществена промяна в обстоятелствата, посочени в ЕЕДОП при откритата централизирана процедура.

Съгласно т. 5.2 от Покана рег. № 21-46-132/23.10.2020 г. , изпълнители, при които е настъпила съществена промяна в обстоятелствата, посочени в ЕЕДОП при откритата централизирана процедура, прилагат нов попълнен ЕЕДОП към електронната оферта в СЕВОП, подписан с електронните подписи на лицата по чл. 54, ал. 2 и ал. 3 от ЗОП. В случай, че за изпълнителите по рамковото споразумение са налице основания за отстраняване по чл. 54 ал. 1 и 55 ал. 1 от ЗОП, те могат да представят доказателства, че са предприели мерки, които гарантират тяхната надеждност, въпреки наличието на съответното основание за отстраняване по смисъла на чл. 56, ал. 1 от ЗОП.

Към въпроса участникът е приложил следните документи:

1. ЕЕДОП;
2. Писмо с изх. № 01-2600/4186/11.07.2018 г. от Държавен фонд „Земеделие“ (ДФЗ) до „Стар пост“ ООД относно прекратяване на договор за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Осигуряване на пощенски и куриерски услуги за нуждите на ДФЗ“;
3. Писмо с изх. № 02-2600/6633/19.11.2019 г. от ДФЗ до „Стар пост“ ООД относно договор изх. № 01-2600/4186 от 19.07.2017 г. с предмет: „Осигуряване на пощенски и куриерски услуги за нуждите на ДФЗ“;
4. Писмо с изх. № 02-2600/6633/04.11.2019 г. от ДФЗ до „Стар пост“ ООД относно договор изх. № 01-2600/4186 от 19.07.2017 г. с предмет: „Осигуряване на пощенски и куриерски услуги за нуждите на ДФЗ“;
5. Молба изх. № 874/13.11.2019 г. от „Стар пост“ ООД до Държавен фонд „Земеделие“;
6. Удостоверение от „Първа инвестиционна банка“ АД, изх. № 12-7159/15.11.2019 г.;
7. Част от договор с Държавен фонд „Земеделие“ изх. № 01-2600/4186 от 19.07.2017 г.;
8. Документ за извършено плащане от „Стар пост“ ООД до Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда“ (ИАГИТ) и наказателно постановление № 02-0002319 от 09.05.2018 г. от дирекция „Инспекция по труда“ – гр. Бургас към ИАГИТ за „Стар пост“ ООД;
9. Решение № 61/23.01.2020 г. на Комисия за защита на конкуренцията;
10. Решение № 4451/15.04.2020 г. на Върховния административен съд на Република България;
11. Удостоверение по чл. 58, ал. 1, т. 3 от ЗОП от ИАГИТ, изх. № ИЗХЗ2017171 с дата на създаване: 02.11.2020 г.;

12. Заявление от „Стар пост“ ООД до Министерство на финансите, изх. № 904/30.04.2020 г.;
13. Искова молба от „Стар пост“ ООД до Софийски районен съд, с вх. № 2006831/24.04.2020 г. срещу Агенция по обществени поръчки, ДФЗ и „Овергаз мрежи“ АД;
14. Писмо изх. № 20042183/05.06.2020 г. от ИАГИТ до „Стар пост“ ООД;
15. Решение № РМФ-36/01.30.2020 г. на Министерство на финансите;
16. Документ за извършено плащане от „Стар пост“ ООД до Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда“ (ИАГИТ) по наказателно постановление № 02-0002809 от 20.12.2019 г.;
17. Решение № 312/30.04.2020 г. на Комисия за защита на конкуренцията;
18. Решение № 8497/30.06.2020 г. на Върховния административен съд на Република България;
19. Решение № 422/28.05.2020 г. на Комисия за защита на конкуренцията;
20. Писмо изх. № 46-00-129/30.06.2020 г. от Агенция по обществени поръчки до „Стар пост“ ООД;
21. Методическо указание № МУ-10/09.07.2020 г. от Агенция по обществени поръчки.

Като разгледа приложения от участника ЕЕДОП, ведно с останалите документи, комисията констатира следното:

В част III „Основания за изключване“, част В „Основания, свързани с несъстоятелност, конфликт на интереси или професионално отношение“ от ЕЕДОП, участникът е избрал и декларирал с „да“, че икономическия оператор е нарушил, задълженията в областта на екологичното, социалното или трудово право. Непосредствено след това, участникът е описал извършеното нарушение, като е посочил причините за него.

Следва да се отбележи, че участникът е предприел мерки, като е заплатил дължимата санкция, и е представил доказателства в офертата, а именно - Наказателно постановление № 02-0002319/09.05.2019 г., ДИТ, гр. Бургас в сила от 25.11.2019 г. е заплатено с преводно нареждане за платена санкция по НП 02-0002319/19.12.2019 г.

От горното може да се обобщи, че участникът е предприел мерки, с които да докаже своята надеждност, въпреки наличието на основанието за изключване. В тази процедура участникът е приложил към офертата си и удостоверение, генерирано от електронния регистър на сайта ИА ГИД, с което се потвърждава, че за участника са налице две НП, а именно:

А) № 02-0002319/25.11.2019 г., по чл.62, ал.3 от КТ.

Б) № 02-0002809/20.12.2019 г., по чл.62, ал.1 от КТ.

Следва да се отбележи, че в своя ЕЕДОП, участникът е предоставил информация и за НП № 02-0002809/20.12.2019 г., както и за предприетите от него мерки за надеждност. Приложено е и копие от Преводно нареждане за платена санкция по НП № 02-0002809/20.12.2019 г.

Предвид горепосоченото, Комисията приема подробно описаните и посочени като предприети от страна на участника мерки, както и приложенията към офертата доказателства, включително преводните нареждания за платени санкции за гарантиращи надеждността на участника.

В част III „Основания за изключване“, част В „Основания, свързани с несъстоятелност, конфликт на интереси или професионално нарушение“ от ЕЕДОП, участникът е посочил, че има в миналото договори за обществени поръчки, които са били предсрочно прекратявани или са му били налагани санкции, за които същият е представил информация. От представената информация и извършена справка на ел. страница на Агенцията по обществените поръчки (АОП) се установява, че участникът е включен в списъка на стопански субекти с нарушения на АОП, като извършеното от него нарушение е по чл.54, ал.1, т.5, б. „а“ от ЗОП.

Участникът е описал в ЕЕДОП основанията, поради които е попаднал в цитирания списък, а именно: *„Причината да попаднем в този списък е, че при участие в търг на „ Овергаз Мрежи“ АД, „ Стар Пост “ ООД е подал документ, че няма предсрочно прекратен договор с ДФ "Земеделие " на основание виновно неизпълнение от страна на „ Стар Пост" ООД. Договорът е прекратен с 30 дневно предизвестие на основание чл.24, т.6 от същия. След изтичане на срока е съставен констативен протокол за приемане на работата по договора. Във връзка с предсрочното прекратяване на договора на основание чл.24, т.6 от страна на Държавен фонд „Земеделие“, фондът е изплатил всички дължими суми по договора към момента на прекратяването, както и е възстановил банковата гаранция по договора в пълен размер“.* От приложените доказателства е видно, че договорът е прекратен предсрочно, но няма данни за виновно неизпълнение от страна на участника, което да е причина за прекратяването.

Като доказателство, че няма виновно неизпълнение от страна на „СТАР ПОСТ“ ООД, участникът е приложил документи в офертата.

Видно от представените от участника документи, договорът за обществена поръчка № 012600/4186 от 19.07.2017 г., сключен между „СТАР ПОСТ“ ООД и ДФ „ЗЕМЕДЕЛИЕ“, е прекратен на основание чл.24, т.6, а именно: *„Настоящият договор се прекратява едностранно от възложителя с предизвестие от 30 дни, при което същият дължи на изпълнителя плащане в размер съобразно извършеното до момента на прекратяване на действие на договора“.* В договора е посочено, че при разваляне на същия, поради виновно неизпълнение на някоя от страните, виновната страна дължи неустойка и че възложителят има право да удържи всяка дължима по договора неустойка, чрез задържане на сумата от гаранцията за изпълнение. От представеното удостоверение с изх. № 12-7159/15.11.2019 г., издадено от „Първа инвестиционна банка“ АД, гаранцията за изпълнение на договора е освободена в пълен размер, което означава, че прекратяване на договора няма начислена неустойка, съответно няма виновно неизпълнение по договора.

От представената в ЕЕДОП информация и приложените доказателства за предприетите мерки, както и приложените към офертата решения на КЗК и ВАС, комисията констатира, че няма неизпълнен договор с повече от 50 на сто от стойността или от обема на договора. С оглед изложеното, след като разгледа представените от участника документи, комисията счита, че предприетите мерки гарантират неговата надеждност в настоящата процедура.

Във връзка с посочената в Част III „Основания за изключване“, част № В „Основания, свързани с несъстоятелност, конфликт на интереси или професионално нарушение“ от ЕЕДОП, информация за предсрочно прекратени или договори, по които са налагани обезщетения или други подобни санкции, участникът е изяснил фактите и обстоятелствата, довели до прекратяването на договорите и посочвайки предприетите конкретни технически, организационни и кадрови мерки. Такива са:

„Подобрена е вътрешната процедура за проследяване и отчитане на „известие за доставяне“ на подателите на пратките;

- В онлайн системата на „СТАР ПОСТ“ ООД е разработен отделен модул, чрез който да се проследяват неотчетените документи за връщане към подател. Модула проследява всички пратки, за които е заявена допълнителната услуга „известие за доставяне“ към изпратена пратка и проследява нейното движение до крайния статус на отчитането ѝ на подателя на пратката. Модула се използва от регионалните мениджъри на офисите на „СТАР ПОСТ“ ООД. Чрез него Отдел „Вътрешен контрол“ осъществява контрол на отчитането, както и мониторинг на цялостното изпълнение на допълнителната услуга „известие за доставяне“;

- Удвоен е инструктажа на всички служители отговорни за доставка на пощенски и куриерски услуги. И не на последно място се извършват допълнителни обучения на наличния персонал за повишаване качеството на доставките;

- Във връзка с изпълнението на договорите ръководството на „СТАР ПОСТ“ ООД е предприело мерки по ежедневно следене на графиците за посещение на наличните Възложители, изготвят се конкретни методики за отчет и допълнителни маршрути на транспортните средства, чрез които се осъществяват доставките;

- В структурата на компанията е наличен и специализиран отдел „Вътрешен контрол“, отговорен за своевременно проследяване и анализ на качеството предоставяните услуги в съответствие със сключените договори. В ежемесечния план на отдел „Вътрешен контрол“ са включени допълнителни проверки в пощенските ни офиси относно спазването на договорните отношения с Възложителите.

- Извършват се ежедневни проверки на адресите на клиентите в микрорайоните на „СТАР ПОСТ“ ООД относно качеството на доставка на пратките до пощенска кутия., като резултатите, анализите и препоръките вследствие на проверките се докладват ежеседмично лично на Управителя на дружеството.

- На служителите на отдел „Вътрешен контрол“ е вменено допълнително задължение за детайлизирано проследяване на сроковете за връщане на „известие за доставяне“ на възложителите.

- Като част от процеса „СТАР ПОСТ“ ООД разполага със онлайн софтуер за изследване, анализиране и управление на качеството на предоставяните услуги и проследяване движението на пратките, който постоянно се обновяват и усъвършенстват;

- Предприети са мерки и е подадено заявление към Министерство на финансите и Агенция за обществените поръчки относно заличаване на „СТАР ПОСТ“ ООД в списъка на стопански субекти с нарушения./Приложение 10/.

Имайки предвид гореизложеното и след като подробно разгледа представените от участника доказателства и предприетите от него мерки, Комисията приема, че те са достатъчни, за да гарантират неговата надеждност, като участник в настоящата процедура. Комисията взе единодушно решение, че гореописаното, само по себе си, не се явява пречка за допускането на участника на следващ етап.

След изпълнение на горепосоченото, комисията продължи с разглеждането на предоставения от участника ЕЕДОП. В процеса на работа, беше констатирана непълнота в Част VI: „Заклучителни положения“ от ЕЕДОП, а именно – в

последния параграф, участникът посочва, че той дава официално съгласие на Министерство на вътрешните работи да получи достъп до документите, подкрепящи информацията, която е предоставена, вместо на Министерство на отбраната. Комисията счита, че посочената непълнота трябва да бъде отстранена, като това обстоятелство е абсолютна предпоставка за допускането на дружеството „СТАР ПОСТ“ ООД до следващ етап от процедурата.

Съгласно чл. 54, ал. 9 от ППЗОП във връзка с чл. 67, ал. 4 от ЗОП в срок до 5 работни дни от получаването на настоящия протокол, участниците, по отношение на които е констатирано несъответствие или липса на информация, могат да представят на комисията нов ЕЕДОП, който да бъде изпратен в СЕВОП към отговора на електронното съобщение, с който ще бъде изпратен настоящият протокол.

Настоящият Протокол № 1 по чл.54, ал.7 от ППЗОП се подписа от комисията на 06.11.2020 г.

КОМИСИЯ:

Председател:/С. Тронкова/

Членове:

1. /Я. Райков/

2. /И. Лакова/

3. /Е. Маринова/

4. /В. Мирчева/

. 4, . 1
. 5, . 1, „ “ . () 2016/679